

УДК 908

**Пенькова Ю.А.**

*Российский государственный  
социальный университет (филиал в г. Мурманске)*

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ СЕМЕЙ  
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД  
ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ (1941-1945 гг.)\***

**J. Penkova**

*Russian State Social University (branch in Murmansk)*

**STATE PROTECTION OF FAMILIES OF MILITARY OF MYRMANSK  
AREA IN THE GREAT PATRIOTIC WAR (1941-1945)**

*Аннотация.* Данная статья раскрывает важнейшие направления социальной защиты семей военнослужащих Красной Армии и Флота органами государственной власти Кольского Севера в годы Великой Отечественной войны. На основе архивных данных анализируется положение семей военнослужащих на территории Мурманской области в 1941-1945 гг. Исследуется роль прокуратуры СССР по надзору за выполнением законодательства, регулирующего социальную защиту военнослужащих и членов их семей.

*Ключевые слова:* военнослужащий, прокуратура, надзор, проверка, дисциплинарное преследование, фонд, помощь, жалоба, социальное обеспечение.

*Abstract.* The article reveals some major directions of social protection of families of military men by public authorities of Murmansk area in 1941-1945. The role of Public Prosecutor's office of the USSR on supervision of legislation performance on social problems of military men is investigated.

*Key words:* a military man, Public Prosecutor's office, supervision, inspection, disciplinary prosecution, fund, help (assistance), complaint, social security.

Актуальность темы представленной статьи обусловлена политической и практической значимостью проблемы социальной поддержки семей военнослужащих, которая является основным вектором государственной политики России в современный исторический период. И хотя в последние годы властные структуры государства уделяют особое внимание проблемам данной категории российских граждан, в вопросах социальной защиты семей военнослужащих остаются нерешенные проблемы. В связи с этим возможно обращение к опыту Великой Отечественной войны, когда советское государство взяло под особую опеку членов семей военнослужащих Красной армии и флота.

Великая Отечественная война 1941-1945 гг. явилась тяжелейшим испытанием для всего советского народа. Обстановка военного времени вызвала необходимость превращения страны в единый военный лагерь и перестройки всей экономики. Несмотря на неоднозначные оценки существовавшего в СССР политического режима, большинство историков отдают должное роли государственных органов в деле мобилизации страны. Через неделю после начала войны Президиум Верховного Совета СССР, СНК СССР и ЦК ВКП(б) издали постановление о создании высшего чрезвычайного органа – Государственного Комитета Обороны, сосредоточившего в своих руках всю полноту власти. Ведение военных действий потребовало крупных расходов. Но вопросы социального обеспечения не отошли на задний план, а, напротив, на всем протяжении войны были в центре внимания руководства стра-

---

\* © Пенькова Ю.А.

ны. Социальное обеспечение продолжало носить стабильный характер. А пенсионное обеспечение в этот период не только не ухудшилось, а напротив, стало более льготным. Особое внимание уделялось военнослужащим и их семьям. В связи с условиями военного времени были созданы специальные органы по материальному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих, установлен особый порядок обеспечения государственными пособиями семей военнослужащих, находящихся в рядах армии, расширен круг обеспечиваемых пенсиями и пособиями, введены новые льготы инвалидам и семьям военнослужащих.

Работа с семьями военнослужащих, призванных на фронт, возлагалась на городские и районные отделы социального обеспечения, а также органы социальной защиты. Перед ними были поставлены задачи осуществления контроля над численностью семей военнослужащих, выявления условий их проживания, оказания всесторонней помощи, обеспечения необходимым минимумом продуктов и товаров первой необходимости. Президиумом Верховного Совета СССР 26 июня 1941 г. был издан Указ «О порядке назначения и выплат пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время». Особое внимание в нем уделялось получению пособий членами семей мобилизованных. Пособие и его размер определялись и назначались по месту жительства семьи военнослужащего специальной комиссией, организованной при районных и городских исполнительных комитетах Советов депутатов трудящихся. В состав комиссий входили заместитель председателя рай(гор)исполкома, районный военный комиссар, заведующий рай(гор)отделом социального обеспечения. Решение вопроса о назначении пособия выносилось в трехдневный срок со дня подачи заявления. Размер пособия зависел от числа нетрудоспособных членов семьи. Нетрудоспособными, состоявшими на иждивении военнослужащего, считались дети младше 16 лет, учащиеся – до 18 лет; братья и сестры младше 16 лет, если они

не имели трудоспособных родителей; отец старше 60 лет, мать старше 55 лет; жена и родители, независимо от возраста, если они являлись инвалидами первой или второй группы. При наличии одного нетрудоспособного в семье пособие составляло 100 руб. в месяц, двух – 150, трех – более 200 руб. Если в семье имелся трудоспособный член, на иждивении которого находились дети, то пособие выплачивалось в размере от 100 до 150 руб. ежемесячно<sup>1</sup>.

После опубликования Указа от 26 июня 1941 г. «О порядке назначения и выплат пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время» в Мурманске были созданы комиссии по начислению пособий членам семей, призванных в ряды Красной армии и флота. Но работа по организации выплат самих пособий шла очень медленно<sup>2</sup>. К концу июля 1941 г. положение дел в работе с семьями мобилизованных улучшилось. Комиссией Ленинского района г. Мурманска к 28 июля 1941 г. были составлены списки семей мобилизованных во флот и в ряды Красной армии. Таких семей в районе насчитывалось 1400. После эвакуации 1280 семей в их районе осталось всего 120. К концу июля 1941 г. в комиссию Ленинского района по назначению пособий поступило еще 98 заявлений от членов семей красноармейцев. По каждому такому заявлению было назначено соответствующее пособие, еще 37 семей получили материальной помощи по 100 руб., 50 семей – по 150, 11 семей – по 200 руб. ежемесячно<sup>3</sup>. К началу августа 1941 г. Кировской районной комиссией г. Мурманска было принято к рассмотрению 468 заявлений. Из них было рассмотрено в срок 422 заявления. Ежемесячные пособия были назначены 403 семьям. В результате к концу 1941 г. по Мурманску сумма выплат составила 621430 руб. Кроме ежемесячных пособий, семьям фронтовиков делались и единовременные выплаты, их

<sup>1</sup> Государственный архив Мурманской области (далее ГАМО). Ф. 405. Оп. 1. Д. 251. Л.10.

<sup>2</sup> ГАМО. Ф. 405. Оп. 1. Д. 186. Л. 5.

<sup>3</sup> ГАМО. Ф. 405. Оп.11. Д.70. Л.19.

сумма колебалась от 100 до 300 руб.<sup>1</sup>

Прокуратура Мурманской области вела активную работу по исполнению Приказа Прокурора СССР от 3 февраля 1943 г. «О постоянном надзоре за неуклонным выполнением законов, охраняющих интересы семей защитников Родины». К примеру, проверка надлежащего обеспечения семьям военнослужащих государственных пособий была проведена весной 1943 г. При проверке было обнаружено несколько случаев неправильной выдачи государственного пособия - два в Териберском районе и один - в Ловозерском. После проведения расследования их выплата была прекращена<sup>2</sup>.

Денежную помощь семьям военнослужащих оказывали и ведомственные организации. На заводах, предприятиях и учреждениях создавались комитеты, члены которых обследовали условия жизни семей мобилизованных, выясняли, что прежде всего им необходимо. На основе собранных сведений составлялись списки нуждавшихся в помощи. После чего руководство предприятий и учреждений выделяло дополнительные средства на удовлетворение потребностей членов семей фронтовиков. Так, Рыбный порт выделил на нужды семей мобилизованных 8910 руб., Торговый порт - 7000 руб., ГОРОНО - 5600 руб. и т. д. К февралю 1942 г. общая сумма денежных выплат от предприятий и учреждений семьям военнослужащих составила 52400 руб. Следует отметить, что не все предприятия и учреждения проявляли заботу о семьях военнослужащих. Например, руководство Судоремонтного завода Северного Флота далеко не всегда занималось вопросами улучшения быта семей военнослужащих. На заводе отсутствовал учет жалоб и заявлений со стороны семей фронтовиков, Комитет же по оказанию помощи семьям мобилизованных не был создан даже к 1943 г.

Денежные выплаты не были единственным видом помощи оказываемой семьям военнослужащих. В целях популяризации законодательства о льготах для военнослужащих

и их семей по заданию райкома ВКП(б) и при участии райкомов ВЛКСМ проводились повседневные консультации для семей военнослужащих по юридическим вопросам. В их проведении участвовали члены областного суда Мурманской области, районные прокуроры. Эта работа велась в Кандалакшском, Кировском, Мончегорском районах, а также в областном центре. Районные Советы депутатов трудящихся и органы социальной защиты периодически проводили собрания с женами призванных в ряды Красной армии. Собрания помогали оказать им необходимую поддержку, в том числе и в получении жилой площади взамен разрушенной во время налетов вражеской авиации, в трудоустройстве, в обеспечении дровами, в приобретении обуви и одежды, в устройстве детей в детские сады и ясли. К примеру, в 1942 г. по Ленинскому району были устроены на работу - 41 чел., из них 36 на заводы, 1 - строительство, 4 - угольную базу. Всего же по г. Мурманску в 1942 г. было трудоустроено 850 чел.<sup>3</sup> Нередко встречались случаи, когда жены бойцов не могли работать на предприятиях, так как у них были малолетние дети. В такой ситуации им предоставлялась работа на дому. Оказывалась помощь и престарелым родителям фронтовиков, ведь для многих из них сыновья являлись единственными кормильцами. Для престарелых, которые сами не могли себя обеспечить, было предусмотрено распределение в дома инвалидов, либо к ним прикреплялся социальный работник.

В отчете Областной прокуратуры указано, что проверки состояния дел в указанном направлении проводились регулярно. В 1943 г. во всех проверенных районных и городских учреждениях был заведен строгий учет семей военнослужащих, получающих пособия в соответствии с Указом от 26 июня 1941 г. Жалоб на задержки выплат пособий за март месяц 1943 г. не имелось. Пособия семьям военнослужащих, проживавших далеко от районных центров, высылались им по почте, в труднодоступные для доставки районы области пособия доставлялись заранее.

<sup>1</sup> ГАМО. Ф. 405. Оп. 1. Д. 251. Л. 10.

<sup>2</sup> ГАМО. Ф. 901. Оп. 1 Д. 11. Л. 78.

<sup>3</sup> ГАМО. Ф. 405. Оп. 1. Д. 251. Л. 10.

Государственный архив Мурманской области содержит данные о количестве и характере красноармейских жалоб прошедших через прокуратуру Мурманской области в 1 квартале 1944 г.<sup>1</sup> Наибольшее их количество падало на нарушение льгот военнослужащих и их семей. Иногда письменные жалобы военнослужащих заключали в себе запросы о сохранении вещей, о розыске родственников и т. д., то есть в них не содержались данные о нарушениях закона. Прокуратурой Мурманской области был возбужден ряд дисциплинарных преследований в отношении отдельных работников бухгалтерий и отделов кадров за волокиту, допущенную этими работниками при высылке справок о зарплате и трудовом стаже семьям лиц, погибших на фронте. Например, в марте 1943 г. было возбуждено три таких преследования: по Мурманскому судоремонтному заводу Главсевморпути, по Мурманской судовой верфи, по Князегубскому поселковому совету. В указанных организациях по неуважительным причинам не высылались справки о стаже работы и получаемой заработной плате работников, ранее работавших в этих организациях и впоследствии погибших на фронте.

В 1943 г. в городских собесах городов Мурманска, Кировска, Кандалакши, Мончегорска учитывались не только семьи военнослужащих, получающих пособия, но и те из них, которые по закону пособий не получали. Таким образом, наблюдением райисполкомов и райсобесов были охвачены почти все семьи военнослужащих. Выдача единовременных пособий, предоставление единовременной помощи семьям военнослужащих в сельскохозяйственных районах области осуществлялась и колхозами. Например, по Кандалакшскому району колхозные кассы взаимопомощи выдали семьям военнослужащих 7330 рублей.

Дети из семей военнослужащих снабжались обувью и одеждой. Только по одному Кандалакшскому району детскую обувь получило 303 чел., не считая обуви, выданной

по промтоварным ордерам<sup>2</sup>. В то же время неудовлетворительно обстояло дело со снабжением взрослых членов семей военнослужащих промышленными товарами, в особенности верхней одеждой. Так, в 1942-1943 гг. пополнение промтоварных фондов происходило с большими перебоями. Проблема нехватки промышленных товаров осложнялась тем, что города Кандалакша и Мурманск имели значительное население, в том числе и семей военнослужащих, лишившихся имущества в результате налетов вражеской авиации. В связи с этим прокуратура решала вопрос об обращении с ходатайством в Наркомторг Союза СССР с тем, чтобы последний реализацию товарных фондов, предназначенных для Заполярья, проводил организованно<sup>3</sup>.

Областная и районная печать Мурманской области уделяла большое внимание вопросу оказания помощи семьям фронтовиков. В газетах ежедневно давалась информация о проводимой по этому вопросу работе. В апреле 1943 г. в Мурманской области была проведена декада помощи семьям фронтовиков. Этому событию был посвящен выпуск газеты «Полярная правда» от 10 апреля 1943 г. За период проведения декады для семей военнослужащих было собрано 649872 руб., 22 т. продовольствия, 2598 пар обуви, заготовлено 2706 куб. м дров, отремонтировано 273 квартиры военнослужащих. В 1944 г. органы социального обеспечения продолжили работу по организации помощи семьям фронтовиков. В 1944 г. семьям военнослужащих была оказана помощь деньгами в сумме 560000 рублей. Из государственных фондов нуждавшиеся получили 7500 предметов одежды и белья, 2300 пар обуви, 4500 кг продуктов питания. В целом по Мурманску за период Великой Отечественной войны семьям военнослужащих было выдано единовременных пособий на сумму 665000 руб., отпущено 6355 куб. м дров, большая часть из которых – бесплатно. Свыше 500 человек получили новое жилье, 980 чел. было трудоустроено, 1400 детей были

<sup>1</sup> ГАМО. Ф. 901. Оп. 1. Д. 13. Л. 12.

<sup>2</sup> ГАМО. Ф. 901. Оп. 1 Д. 11. Л. 49.

<sup>3</sup> ГАМО. Ф. 901. Оп. 1 Д. 11. Л. 51.

определены в детские учреждения – сады и ясли. Кроме того, для детей и подростков организовывались загородные лагеря и детские площадки. Собранные деньги, продовольствие и мануфактура распределялись между семьями военнослужащих индивидуально, с учетом нуждаемости.

Все это является свидетельством того, что государственные органы СССР на протяжении всего периода Великой Отечественной войны стояли на страже интересов семей защитников Родины. И, несмотря на трудности военного времени, а также прифронтовое по-

ложение Мурманской области, проявляемые со стороны государства забота и внимание носили не эпизодический, а планомерный и систематический характер. Без всякого преувеличения можно утверждать, что продуманная социальная политика государства и ее четкое и эффективное осуществление в военное время имели огромное значение для достижения победы над врагом. Конечно, социальная политика СССР, основанная на принципе государственного патернализма, не была идеальной, но она позволила выжить миллионам наших сограждан в годы войны.

УДК 94(470 1/6) «19»

**Колокольчикова Р.С.**

*Череповецкий государственный университет*

## **СОЦИАЛЬНЫЕ БОЛЕЗНИ В ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ГОРОДАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СЕВЕРА РОССИИ (СЕР. 1960-х – СЕР. 1980-х гг.)\***

**R. Kolokolchikova**

*Cherepovetz State University*

### **SOCIAL DISEASES IN THE INDUSTRIAL CITIES OF THE EUROPEAN NORTH IN RUSSIA (MIDDLE OF T.1960-TH – MIDDLE OF T. 1980-TH YEARS)**

*Аннотация.* В статье речь идет о том, что экзогенные факторы на территории индустриальных городов Европейского Севера России, такие, как суровые природно-климатические условия, маргинальный состав населения, отставание в развитии социально-бытовой сферы, загрязненная окружающая среда создавали благоприятные условия для повышенной заболеваемости населения социальными болезнями, занимали большое место в причинах общей смертности населения.

*Ключевые слова:* миграция, социальные болезни, смертность, туберкулез, травматизм.

*Abstract.* The article states that exogenous factors in industrial cities in the European North of Russia, such as severe climate, marginal population, underdevelopment of social sphere and polluted environment were suitable for the high sickness rate of social diseases and played an important role in the reasons of general mortality of the population.

*Key words:* migration, social diseases, mortality, tuberculosis, traumatism.

Советская градостроительная практика, установившаяся в СССР с начала индустриализации и сохранившаяся до начала 1980-х гг., заключалась в том, чтобы «рассматривать урбанизацию как результат управления развитием, размещением собственно материального производства» [1, 59]. Урбанизация, в отличие от индустриализации, не рассматривалась как специальный объект политики советского государства, она являлась функцией «социа-

---

\* © Колокольчикова Р.С.