

sia's peacekeepers stay in the zone of conflict, quantitative and qualitative composition of the population, as well as major activities of the collective peacekeeping forces.

*Key words:* peacekeeping, peacekeeping operation in Abkhazia, the collective peacekeeping forces.

УДК 329 (470-25)

**Климанцев В.С.**

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКОЙ МНОГОПАРТИЙНОСТИ В УСЛОВИЯХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ НА УРОВНЕ ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ МОСКВЫ\***

*Аннотация.* На формирование особенностей российской многопартийности влияет не только федерализм, но также и степень развитости муниципального самоуправления. Исключительное сочетание региональных и муниципальных подходов к построению системы управления сочетает в себе город федерального значения Москва.

*Ключевые слова:* Москва, многопартийность, политические партии, партийная сила, факторы, процессы, партийное развитие, страна, гражданское общество.

Москва является центром финансово-экономической жизни страны, даже в условиях ограниченного экономического роста (или спада) город располагает крупнейшим экономическим ресурсом. Таким образом, победа той или иной формации, политической платформы или элиты на выборах в представительной московский орган дает право на управление этими ресурсами.

Такой базой управления ресурсами и партийного развития могут стать цели и задачи регионального и местного уровня. На основе угроз (вызовов) и оценки проблем территориального характера партиям следует создать программу оперативной деятельности, результаты которой откроют новые перспективы взаимосвязи депутатов и избирателей, а также преодоления излишней бюрократизации партийного строительства.

Президентом Российской Федерации заданы четыре ориентира стратегического развития: институты – инфраструктура – инновации – инвестиции.

Партии, являясь одним из институтов общественно-политического и экономического развития, должны взять на себя роль ин-

фраструктуры нововведений. В настоящий момент ни один из участников процесса принятия решений не отвечает за выполнение функций разработки идеологий и внедрения социальных ценностей. Исполнительная власть занята решением текущих проблем, отягощенных воздействием кризисных явлений. Новые для России институты гражданского общества, такие, как общественные объединения и некоммерческие организации, не обладают формальными и реальными политическими правами и полномочиями по проведению в жизнь политических решений. Политические партии находятся в промежуточном положении между органами исполнительной власти и институтами гражданского общества, они обладают разветвленной системой региональных отделений и аппаратом, способными сформулировать и реализовать отдельные программные разработки. Таким образом, настоящими условиями территориального развития России для партий создана возможность преодоления изолированности политического процесса от других компонентов жизни общества. Это важно как для «правлящей партии власти», так и партий, которые сегодня ищут свое место на политической сцене.

Позиция партии в г. Москве может являться самой показательной для дальнейшего продвижения и завоевания российского электората. Вместе с тем современное российское общество приобрело качества высокой дисперсности. Между «бедными и богатыми» категориями существует множество социальных слоев, которые невозможно охарактеризовать единым понятием «среднего класса». Это должно родить новые идеи партийной работы по сближению с населением отдельно взятой конкретной территорией (городом, регионом, округом).

---

\* © Климанцев В.С.

Первое, что следует организовать партиям и региональным отделениям в г. Москве – это воспользоваться инструментами информационной поддержки населения в различных ситуациях. Партийные отделения в муниципальных округах не должны и не могут принять на себя функцию префектур, но сближение с населением — важный этап партийной работы.

Партии должны быть четко встроены в систему стратегического планирования города Москвы. Необходимо отметить, что в Москве до сих пор не принята и не реализуется стратегия развития отраслей экономики и социальной сферы города. Депутаты Московской городской думы могут взять на себя функцию стратегирования, особенно с учетом того, что выработка и принятие стратегии регионального (муниципального) развития представляет собой процесс поиска и формализации компромиссов между различными политическими взглядами и социальными ценностями.

Кроме этого, в планах партийной работы отделений на территории Москвы должны значиться следующие направления:

- расширение базы сторонников партии – подразумевает активную работу на местах;
- аналитическая работа партийного аппарата: как представляется, лучшими экспертами при составлении аналитических партийных дозье являются партийцы, занимающиеся партийной работой на местах, постоянно держащие «руку на пульсе» событий общества;
- обеспечение диалога между муниципальным сообществом и федеральными органами исполнительной власти для решения: инициативы партий могут вестись в направлении долгосрочного планирования и увеличения полномочий местного самоуправления, сохранения доходной части бюджета, повышения доступности услуг муниципалитетов для граждан, что зачастую связано с неудобным расположением органов местного самоуправления в пределах поселений.

Та политическая сила, которая заявит о диалоге с муниципальными образованиями Москвы (и других городов и поселений) для решения территориальных проблем, может не только вызвать колоссальный общественный резонанс, но и собрать большую поддержку.

Ни одно из новых явлений не привело к радикальному изменению в партийной системе как институте или серьезным сдвигам в балансе сил между политическими парти-

ями. С учетом как отсутствия массового запроса на многопартийность, так и жесткости политической системы, единственным путем поступательного развития партийной системы является сочетание двух факторов:

1. превращения «Единой России» из партии власти (контролируемого исполнительной властью образования, представляющего его интересы в законодательной власти и публичном пространстве) в доминантную партию - широкую коалицию «мейнстримовской элиты», обладающую реальной автономией, формирующую политическую позицию власти и влияющую на кадровые назначения;

2. расширения пространства для политической конкуренции — создание условий для нормальной деятельности остальных политических партий (участие в выборах, доступ к СМИ, относительное равенство в избирательных кампаниях и т.п.).

Без реализации первого фактора российский политический режим продолжит эволюцию в сторону «персоналистского», в котором политические партии (не исключая и партии власти) будут играть второстепенную, почти «фасадную» роль. Без реализации второго фактора в стране будет лишь минимальная политическая конкуренция, и она станет похожей на режимы т.н. народной демократии в Центральной и Восточной Европе 50-80 гг. XX в., в которых формально существовала многопартийность, но реальная власть принадлежала одной партии, тесно связанной с государственной властью.

Очевидно, что реализация двух этих условий зависит от позиции федеральной власти. Ряд федеральных инициатив по реформированию политической системы могут положить начало новому этапу в развитии политического плюрализма. Сами по себе они не несут коренных решений проблем российской политической системы. К тому же более важными представляются не сами эти изменения, а их практическое воплощение.

Однако общая направленность этих инициатив контрастирует с тенденцией прошедших восьми лет: законодательные рамки для политической активности партий расширяются, а не сужаются; бюрократия на всех уровнях получает сигнал к смягчению «административного ресурса». Правящая партия обретает пусть и ограниченные институциональные рычаги воздействия на исполнительную власть.

Первоочередные задачи в сфере партийного строительства московских отделе-

ний политических партий на ближайшую перспективу с учетом совершившихся общероссийских преобразований представляются следующим образом:

- завершение заявленных и уже в значительной степени реализованных «точечных реформ», описанных выше, и начало их практического применения (там, где это подразумевается содержанием норм). В первую очередь, это касается складывания практики взаимодействия с партиями (в реальности - с «Единой Россией») при выдвижении кандидатур для наделения полномочиями глав субъектов федерации и практики выделения эфирного времени для партий на государственном телевидении;

- коррекция правоприменительной практики в вопросах, связанных с деятельностью политических партий. В первую очередь, речь идет об отходе от «запретительных» трактовок закона - например, недопущении дисквалификации (отказов в регистрации или снятия с выборов) партий и кандидатов под надуманными, техническими предложениями, непредвзятом анализе собранных партиями и кандидатами подписей для регистрации на выборах (что особенно важно с отменой избирательного залога), сведении к разумному минимуму контроля государственных органов над партийными организациями;

- стимулирование внутрипартийной дискуссии и работы антикризисных групп в «Единой России» как важнейшей меры в организационном и политическом развитии этой партии; подключение других системных партий к участию в обсуждении антикризисных мер;

- развитие и поощрение практики диалога исполнительной власти со всеми партиями, представленными в законодательной власти соответствующего уровня, особенно в вопросах, затрагивающих антикризисные программы, поиск решений в трудовых и иных конфликтах с гражданами, пострадавшими от последствий кризиса;

- дальнейшее совершенствование правовых норм, регулирующих деятельность партий и избирательную систему. В частности, одной из насущных мер представляется создание негативных стимулов для применения тактики «паровозов», которая, как указывалась в тексте, препятствует укреплению авторитета партий и института законодательной власти. Законодательным решением этой задачи могла бы стать норма, предусматривающая, что, если кандидат отказывается от мандата без уважительных причин (только

медицинских показаний: болезнь, инвалидность), этот мандат поступает в перераспределение между другими партийными списками. На федеральном уровне допустима оговорка, что это правило не действует в отношении кандидатов, замещающих должности членов Правительства России, на региональном уровне оно действует безоговорочно. В таком случае либо ценой участия в выборах губернатора или мэра станет утрата одного мандата, либо такие фигуры должны будут занимать заведомо непроходные позиции в списках, что снизит негативный эффект «феномена паровозов».

Политические партии в соответствии с новым партийным и избирательным законодательством получили право быть основным субъектом избирательного процесса не только на федеральном, но и на региональном уровне. Нормы законодательства, согласно которым 50 процентов депутатского корпуса региональных законодательных собраний будет формироваться по спискам политических партий и избирательных блоков значительно повышают конкурентоспособность партийных брендов на региональном политическом рынке. Удачно проведенные выборы в региональные законодательные собрания позволят политическим партиям получить дополнительные точки опоры и ресурсы для своего укрепления на региональном, а в перспективе — и на федеральном уровне.

Большая часть этих нововведений выстроена в логику федеральных преобразований и нацелена на укрупнение партийной системы на уровне Москвы. Это укрупнение будет эффективно только в случае, если сами партии проникнутся тенденцией укрупнения и спроецируют ее на «идеологизацию» своей деятельности и повышение социальной ответственности, усиления партийной активности и вовлеченности в общественные конфликты территориального характера.

Политическая стратегия Москвы определяется в условиях глобальных вызовов и угроз третьего тысячелетия. Глобализация - сложный болезненно-противоречивый процесс развития современного мира. Выживание такого мегаполиса, как Москва, и, тем более, - его развитие требуют поворота к социально ориентированной глобализации, к утверждению социальных приоритетов, гуманистических ценностей в реальной политике.

Москва, которая относится к передовым регионам России, в первую очередь сталкивается с глобальными системными кризиса-

ми, но при этом ее общественно-культурное, экономическое и политическое устройство не готово отражать внешние угрозы. В Москве происходит демографическая катастрофа; тревожна статистика уровня бедности; высок уровень социального расслоения общества и т.д.

Для обеспечения достойного будущего необходимо коренное обновление политической стратегии; стратегии, которая должна стать программой прогрессивных изменений, в соответствии с которой должны осуществляться изменения общества, которые называются «модернизацией».

В начале третьего тысячелетия концепция модернизации стала одним из доминирующих способов анализа и объяснения социальных и политических изменений. Коренные изменения политической стратегии, социальной и экономической политики и права, определяемые по существу как модернизация, пока не нашли отражение в основных программных документах российских партий. То же самое можно сказать и об отсутствии анализа преломления глобальных тенденций на региональное развитие Москвы и формирование соответствующей программы антикризисных действий.

Политические партии имеют все шансы выступить лидерами процесса модернизации московского городского и социально-культурного пространства: преобразования общества современности, прошлого и будущего - результаты целенаправленных политических действий как объективное вызревание политических доктрин и внедренные их в практику.

В процессе модернизации, необходимо следующей из объективных процессов глобализации, доминирующей социальной функцией, определяющей основные параметры общественного существования, становится инновационная функция партийных стратегий, требующих тщательной методологической разработки.

Методологическая основа политических стратегий партийных отделений Москвы нуждается в выработке принципиально новых научных методов объяснения политических процессов и способов управления. Основную проблему теоретико-методологических разработок представляет то, что не раскрыты системные социальные ориентиры и принципы стратегии партий, сопоставимые по притягивающей силе и фундаментальности с «национальной идеей». Эта проблема может быть раскрыта обществу и решена посред-

ством междисциплинарного исследования динамики признания московским городским сообществом долговременных социальных ориентиров и выявления точек общественного согласия; изучения коренной перестройки самосознания.

Это, в свою очередь, может служить базой дальнейших изменений: совершенствования механизма эффективности защиты прав человека; оптимизации становления новой системы управления городом; комплексной реализации принципа конституционности.

Исследуя стратегии транзитивного общества, можно связать сущностные перспективы концептуально-политического процесса с процессом становления гражданского общества и взаимосвязанного с ним процесса развития многопартийности. Перспективы развития Москвы во многом определяет состояние российской многопартийности. Именно в деятельности партий реализуются такие фундаментальные принципы демократии, как политический плюрализм, представительство, выборность. Программы властвующих партий должны являться реальным политическим отражением интересов конкурирующих социальных групп, определяющих прогресс.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Перечень критериев приводится Зотовой З.М. Политические партии России: организация и деятельность. М.: ... 2001. С. 10. и Михалевой Г.М. Российские партии в контексте трансформации. М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009. С. 18-19.
2. Володин А.Г. Гражданское общество и модернизация в России (истоки и современная проблематика) // Полис. 2000. №3. С. 104-116.
3. Авдеев М.П., Дмитриев Ю.А. Интересы избирателей – на первое место // Право и политика. 2002. №9. С. 34-39.
4. Российское местное самоуправление: итоги муниципальной реформы 2003-2008 гг. и пути совершенствования. Исследование Института современного развития. М.: ИНСОП, 2008.
5. Макаренко Б. Парламентские выборы 2003 г. как проявление кризиса партийной системы // Полис. 2004. №1. С. 55-57.
6. Постановление ЦИК РФ «О практике применения смешанной мажоритарно-пропорциональной избирательной системы при проведении выборов в законодательные (представительные органы) государственной власти субъектов Российской Федерации» от 1 июня 2004 года, №105/82.
7. Павловский Г. Выборы в Мосгордуму. Актуальные комментарии [сайт]. М., [1009], <http://www.actualcomment.ru/daytopic/566.html> 18.06.09

V. Klimantsev

PROSPECTS OF THE RUSSIAN MULTI-PARTY SYSTEM IN THE CONDITIONS OF POLITICAL PROCESSES. AT THE LEVEL OF MOSCOW CITY

*Abstract.* On the features formation of the Russian multi-party system can influences not only federalism, but also development degree of

municipal self-management. Moscow city combines the exclusive combination of regional and municipal approaches of control system construction.

*Key words:* Moscow, multi-party system, political parties, party force, factors, processes, party development, the country, civil society.

УДК 620.9:001.83(100)

**Масакин Ю.Н.**

## **ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ ЕС – РОССИЯ: ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА \***

*Аннотация.* Данная статья посвящена актуальной проблеме – энергетическому диалогу России и Европейского Союза, а именно правовым и политическим вопросам нефтяных и газовых отношений России и ЕС. Особое внимание уделено международным актам, связывающим Европейский Союз и Россию, в частности, Энергетической хартии и другим документам, касающимся партнерства России и ЕС в энергетической сфере.

*Ключевые слова:* международный рынок энергоресурсов, Россия, Евросоюз, Энергетическая хартия, сотрудничество в области энергетики.

На сегодняшний день Россия и страны СНГ становятся все более важными источниками энергии для других стран, в частности для Европы. По оценке российского Министерства промышленности и энергетики, к 2015 году добыча нефти будет повышена на 670 млн. тонн в год. Природный газ также имеет огромное значение в удовлетворении мировых энергетических потребностей. По оценкам экспертов, Россия контролирует 31 % мировых запасов газа, а к 2015 году, по некоторым данным, будет добывать не менее 740 млрд. куб. м в год.

В настоящее время Россия является одним из важнейших поставщиков энергоносителей в Европейский Союз, поэтому как для России, так и для стран Европейского Союза важно наладить и поддерживать на постоянной основе энергетический диалог, главной целью которого является развитие долгосрочного энергетического партнерства между Россией и Европой.

Энергетическое сотрудничество России и Европейского Союза началось в 1994 году, когда Россия подписала Договор к Энергетической хартии Европы (ДЭХ), вступивший в силу в 1997 г. К настоящему времени его подписали страны Европы, входящие в ЕС, и 52 государства, но ратифицировали всего 46 государств.

Руководящим органом Хартии является Конференция стран-участниц, собирающаяся два раза в год. Секретариат организации находится в Брюсселе. Также 17 стран и 10 международных организаций в настоящее время обладают статусом наблюдателя.

Все дальнейшие годы Россия применяет данный договор на временной основе и участвует в переговорах в рамках Конференции Энергетической хартии, не ратифицировав его, так как в 2001 году Государственная дума РФ приняла заявление, согласно которому вопрос о ратификации не будет рассматриваться до принятия ряда российских требований. Последние включали уточнение двух положений ст. 7 ДЭХ – о соотношении транзитных и внутренних тарифов на прокачку газа и согласительной процедуре урегулирования транзитных споров, а также завершение переговоров по специальному Протоколу Энергетической хартии по транзиту (ПТ).

Нужно заметить, что из всех российских требований было удовлетворено лишь одно, а именно, в 2003 году был разработан и согласован текст «Протокола по транзиту» в системе Договора к Энергетической хартии. Это дополнительный международный договор участников ДЭХ, в котором они имеют возможность уточнить положения Договора, допускающие различную интерпретацию,

---

\* © Масакин Ю.Н.